

**14. SJEDNICA - 29. STUDENOG 2018. GOD.**

**Točka 2.**

**PRIJEDLOG ODLUKE  
O KOMUNALNOJ NAKNADI**

**AKTI:**

- dopis predlagatelja
- Zaključak Gradonačelnika
- prijedlog Odluke
- obrazloženje
- izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću



REPUBLIKA HRVATSKA  
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD DUGO SELO

**Gradonačelnik**

KLASA: 350-02/18-01/19

URBROJ: 238/07-01-04/04-18-4

Dugo Selo, 21. studenog 2018. god.

**GRADSKO VIJEĆE  
GRADA DUGOG SELA**

**PREDMET: Odluka o komunalnoj naknadi  
- Prijedlog, dostavlja se**

Gradonačelnik Grada Dugog Sela je dana 21. studenog 2018. godine razmotrio i utvrdio Prijedlog Odluke o komunalnoj naknadi.

Sukladno odredbi članka 79. stavka 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/14 i 1/18), Gradonačelnik upućuje Prijedlog na razmatranje te predlaže Gradskom vijeću donošenje Odluke o komunalnoj naknadi, u predloženom tekstu.

Na sjednici Gradskog vijeća i sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća na kojima će se razmatrati predmetni prijedlog sudjelovat će i podnijeti uvodno izlaganje u ime Gradonačelnika Marijo Vinko, dipl. ing. arh., pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, komunalno i stambeno gospodarstvo.

Gradonačelnik  
Grada Dugog Sela

Nenad Panjan, dr. med. dent.

Na temelju članka 48. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17) i članka 64. stavka 3. točke 1. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/13, 1/18, 2/18 i 5/18 - pročišćeni tekst), gradonačelnik Grada Dugog Sela, dana 21. studenog 2018. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o komunalnoj naknadi.
2. Predlaže se Gradskom vijeću Grada Dugog Sela da razmotri Prijedlog i donese Odluku o komunalnoj naknadi, u predloženom tekstu.
3. Na sjednici Gradskog vijeća i sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća na kojima će se razmatrati prijedlog Odluke iz točke 1. ovog Zaključka, sudjelovat će i podnijeti uvodno izlaganje u ime Gradonačelnika Marijo Vinko, dipl. ing. arh., pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, komunalno i stambeno gospodarstvo.

KLASA: 023-05/18-01/19  
URBROJ: 238/07-01-04/04-18-3

Dugo Selo, 21. studenog 2018. god.

Gradonačelnik  
Grada Dugog Sela

Nenad Panjan, dr. med. dent.

Na temelju članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18) i članka 44. stavka 1. točke 2. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/13, 1/18, 2/18 i 5/18 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Dugog Sela, na \_\_\_ redovnoj sjednici, održanoj \_\_\_\_ 2018. godine, donosi

**O D L U K U**  
**o komunalnoj naknadi**

**I. UVODNE ODREDBE**

**Članak 1.**

(1) Ovom se Odlukom utvrđuje svrha komunalne naknade, obveznici plaćanja, područja zona u Gradu Dugom Selu, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rok plaćanja, nekretnine važne za Grad Dugo Selo koje se oslobađaju plaćanja komunalne naknade, opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava oslobađanje od plaćanja komunalne naknade, obračun komunalne naknade te način donošenja rješenja o komunalnoj naknadi.

(2) Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

**Članak 2.**

(1) Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

(2) Komunalna naknada je prihod proračuna Grada Dugog Sela koji se koristi:

1. za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture te
2. za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu Grada Dugog Sela ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

**Članak 3.**

(1) Komunalna naknada naplaćuje se u svim naseljima na području Grada Dugog Sela, a plaća se za:

1. stambeni prostor,
2. garažni prostor,
3. poslovni prostor,
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

(2) Komunalna naknada plaća se za nekretnine iz stavka 1. ovog članka koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture Grada Dugog Sela.

(3) Građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti smatra se zemljište koje se nalazi unutar ili izvan granica građevinskog područja, a na kojemu se obavlja poslovna djelatnost.

(4) Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje se nalazi unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada ili na kojemu postoji privremena građevina za čiju izgradnju nije potrebna

građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalazi ruševina zgrade.

(5) Garažni i poslovni prostor unutar vojne građevine i građevinsko zemljište unutar vojne lokacije ne smatraju se garažnim i poslovnim prostorom te građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti u smislu odredbi ovoga članka.

## II. OBVEZNICI PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

### Članak 4.

- (1) Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine iz članka 3. ove Odluke.
- (2) Korisnik nekretnine iz stavka 1. ovog članka plaća komunalnu naknadu:
  1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
  2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
  3. ako se ne može utvrditi vlasnik.
- (3) U slučaju iz stavka 2. točke 1. ovog članka vlasnik nekretnine solidarno jamči za plaćanje komunalne naknade.

## III. OBVEZA PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

### Članak 5.

- (1) Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:
  1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
  2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
  3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
  4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.
- (2) Obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade, promjene osobe obveznika ili promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade prijaviti Upravnom odjelu za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, komunalno i stambeno gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Upravni odjel) nastanak te obveze, odnosno promjenu tih podataka.
- (3) Pod drugim podacima bitnim za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade iz stavka 2. ovog članka smatra se promjena obračunske površine nekretnine ili promjena namjene nekretnine.
- (4) Ako obveznik plaćanja komunalne naknade ne prijavi obvezu plaćanja komunalne naknade, promjenu osobe obveznika ili promjenu drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade u propisanom roku, dužan je platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze.
- (5) Ako se obveznik prestane koristiti prostorom, a ne prijavi to Upravnom odjelu smatra se i dalje obveznikom plaćanja komunalne naknade sve dok ne dostavi isprave na temelju kojih bi se moglo donijeti novo rješenje.

## IV. PODRUČJA ZONA

### Članak 6.

- (1) Područja zona u Gradu Dugom Selu u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom.
- (2) Na području Grada Dugog Sela određuju se ukupno četiri zone za potrebe utvrđivanja visine komunalne naknade.
- (3) **I. zona obuhvaća sljedeće ulice na području naselja Dugo Selo:**

- Ulica Josipa Zorića,
- Zagrebačka ulica do Kopčevečke ulice
- Kolodvorska ulica
- Oštarijaševa ulica
- Veterinarska ulica
- Ulica biskupa Augustina Kažotića
- Ulica Miroslava Krleže
- Ulica hrvatskih branitelja
- Ulica II gardijske brigade „Gromovi“
- Sajmišna ulica
- Ulica Matije Gupca
- Ulica Josipa Predavca
- Vukovarska ulica
- Ulica hrvatskog preporoda do Ulice A.i B. Božikovića
- Ulica A.i B. Božikovića
- Ulica Antuna Mihanovića
- Vatrogasna ulica
- Osječka ulica do Ulice Stjepana Ferencčaka
- Šaškovečka ulica do kućnog broja 79
- Ulica Ivana Gorana Kovačića sa odvojcima Petra Berislavića, Marina Držića i Antuna Gustava Matoša
- Ulica Dragutina Domjanića
- Oborovska ulica
- Ulica Bože Huzanića do željezničke pruge Dugo Selo-Križevici
- Ulica Eugena Kumičića do Ulice Dragutina Domjanića
- Ulica Marije Jurić Zagorke
- Ulica Slavka Kolara
- Ulica 30. svibnja
- Gorička ulica
- Ulica Laznice
- Ulica Stjepana Ferencčaka
- Sportska ulica
- Ulica Jantolov breg
- Ulica Jadranka Crnića
- Školska ulica
- Ulica Tina Ujevića
- Ulica Starjak
- Ulica dr. Vladimira Preloga
- Iločka ulica
- Ulica Dragutina Tadijanovića
- Ulica Vjekoslava Majera
- Ulica Marka Marulića
- Ulica Jurja Dalmatinca
- Perivoj Ivane Brlić Mažuranić
- Ulica Andrije Kačića Miošića
- Domobranska ulica do kućnog broja 14a (zgrade Elektre)
- Ulica Vladimira Nazora i
- poslovne zone Črnovčak i Puhovec.

(4) II. zona obuhvaća naselje Dugo Selo bez ulica iz I. zone.

(5) III. zona obuhvaća sljedeća naselja:

- Puhovo
- Kopčevac
- Kozinščak
- Lukarišće.

(6) IV. zona obuhvaća sljedeća naselja:

- Velika Ostrna
- Mala Ostrna
- Andrilovec
- Prozorje
- Donje Dvorišće
- Leprovica.

## V. KOEFICIJENTI ZONA

### Članak 7.

(1) Koeficijenti zona (Kz) iznose:

I. zona	1,0
II. zona	0,9
III. zona	0,8
IV. zona	0,7

## VI. KOEFICIJENT NAMJENE

### Članak 8.

(1) Koeficijent namjene (Kn), ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja, iznosi za:

1.	stambeni prostor	1,00
2.	stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana	1,00
3.	garažni prostor	1,00
4.	poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti	5,00
5.	poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne:	10,00
	a) financijske djelatnosti (poslovne banke, štedionice, mjenjačnice), djelatnosti leasinga i osiguranja, prostori u kojima se priređuju lutrijske igre, igre u casinima, igre klađenja i igre na sreću na automatima	
	b) ugostiteljska djelatnost, skladišta, trgovina na veliko i malo i ostale djelatnosti	
	c) djelatnosti iz područja informatičke tehnologije (IT sektor)	2,00
6.	građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti	10% koeficijenta namjene za poslovni prostor
7.	neizgrađeno građevinsko zemljište	0,05



(2) Za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovog članka, obveznik komunalne naknade može zatražiti izmjenu rješenja o komunalnoj naknadi najkasnije do 31. prosinca za tekuću godinu. Prilikom podnošenja zahtjeva za izmjenu rješenja dužan je dostaviti odgovarajuću dokumentaciju kojom dokazuje da djelatnost nije obavljao više od šest mjeseci u prethodnoj kalendarskoj godini.

(4) Visina godišnje komunalne naknade za hotele, apartmanska naselja i kampove ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području Grada Dugog Sela.

## VII. ROK PLAĆANJA

### Članak 9.

(1) Komunalnu naknadu obveznici su dužni plaćati tromjesečno. Obveza plaćanja komunalne naknade dospijeva zadnjega dana svakog tromjesečja.

(2) Iznimno, dužni iznos za obračunsko razdoblje koje prethodi izdavanju rješenja o komunalnoj naknadi, obveznici su dužni platiti roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

## VIII. OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

### Članak 10.

(1) Nekretnine važne za Grad Dugo Selo koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade su:

1. zgrade i zemljišta u vlasništvu Grada Dugog Sela,
2. zgrade i zemljišta u vlasništvu javnih ustanova kojima je Grad Dugo Selo osnivač i/ili suosnivač,
3. nekretnine koje se upotrebljavaju za djelatnost vatrogasnih službi,
4. nekretnine koje služe vjerskim zajednicama za obavljanje njihove vjerske i obrazovne djelatnosti,
5. nekretnine u kojima djelatnost obavljaju udruge građana iz područja sporta, kulture, humanitarne i slične udruge, udruge hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata te političke stranke,
6. nekretnine koje se upotrebljavaju za djelatnost predškolskog odgoja, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja,
7. građevna zemljišta na kojima se nalaze spomen obilježja, spomen područja i masovne grobnice,
8. objekti koji su pojedinačno zaštićena kulturna dobra te objekti tradicijske arhitekture koji su prostorno planskom dokumentacijom evidentirani kao vrijedni objekti.

(2) Iznimno, komunalna naknada plaća se za prostorije i zemljišta iz stavka 1. točki 1., 2., 3., 4., 5. i 6. ukoliko ih vlasnici daju u najam, podnajam, zakup, podzakup ili na privremeno korištenje.



### **Članak 11.**

(1) Grad Dugo Selo će, temeljem zahtjeva obveznika, odobriti potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade za stambeni prostor:

1. roditeljima, udovicama/udovcima i djeci poginulih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata,
2. hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata,
3. korisnicima prava na zajamčenu minimalnu naknadu,
4. obveznicima čiji mjesečni dohodak po članu kućanstva u protekloj godini nije veći od 1.000,00 kn, odnosno 1.500,00 kuna za samca.

(2) Pod članom kućanstva u smislu ove Odluke smatraju se svi članovi koji stanuju u stambenom objektu za koji se vrši oslobađanje.

(3) Pod mjesečnim dohotkom u smislu ove Odluke smatraju se dohodak od nesamostalnog rada (plaća, mirovina), dohodak od samostalne djelatnosti i dohodak od imovine i imovinskih prava.

### **Članak 12.**

(1) Rješenje o privremenom oslobađanju od obveze plaćanja komunalne naknade donosi, na zahtjev obveznika, Upravni odjel za jednu kalendarsku godinu. Zahtjevu se obavezno prilažu dokazi o ostvarivanju tog prava sukladno odredbama ove Odluke.

(2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, za obveznike iz članka 11. stavka 1. točki 1. i 2. ove Odluke donosi se rješenje o trajnom oslobađanju od plaćanja komunalne naknade.

(3) Dokazima o ispunjavanju uvjeta iz stavka 1. ovog članka smatraju se: izjava o članovima zajedničkog kućanstva, rješenje Centra za socijalnu skrb, potvrda Ministarstva financija-Porezne uprave o visini ostvarenog dohotka u prethodnoj godini za obveznika plaćanja i sve punoljetne članove kućanstva, osobna iskaznica, te drugi dokazi koje zatraži službena osoba.

(4) Obveznici iz članka 11. stavka 1. točki 1. i 2. ove Odluke kao dokaz prilažu rješenje nadležnog ministarstva ili drugog tijela državne uprave.

(5) Zahtjev za oslobađanje od obveze plaćanja komunalne naknade obveznici iz članka 11. podnose Upravnom odjelu do 15. veljače za tekuću kalendarsku godinu, odnosno u roku od 15 dana od dana primitka novog rješenja o komunalnoj naknadi.

(6) Oslobađanje od obveze plaćanja komunalne naknade moguće je samo za nekretninu u kojoj obveznik stanuje, odnosno u kojoj ima prijavljeno prebivalište.

### **Članak 13.**

(1) Pravne i fizičke osobe koje počinju obavljati poslovnu djelatnost oslobađaju se od plaćanja komunalne naknade i to:

1. u prvoj godini rada - 100% iznosa komunalne naknade,
2. u drugoj godini rada - 50% iznosa komunalne naknade,
3. u trećoj godini rada - 25% iznosa komunalne naknade.

(2) Pod pravnim i fizičkim osobama koje počinju obavljati poslovnu djelatnost u smislu ove Odluke smatraju se pravne i fizičke osobe koje nisu u posljednjih 5 godina obavljale istu ili sličnu djelatnost na području Grada Dugog Sela i koje djelatnost obavljaju u poslovnim prostorijama, odnosno na lokacijama na kojima se u posljednjih 5 godina nije obavljala ista ili slična djelatnost te pravne ili fizičke osobe koje već posluju na području Grada Dugog Sela ako otvaraju nove poslovne prostorije te povećavaju ukupan broj zaposlenih, uz uvjet da i dalje posluju na postojećoj i novoj lokaciji. Predmetno oslobađanje odnosi se samo na nove poslovne prostorije.

### **Članak 14.**

(1) Rješenje o potpunom ili djelomičnom oslobađanju od plaćanja komunalne naknade sukladno uvjetima iz članka 13. ove Odluke, donosi Upravni odjel.

## IX. ODLUKA O ODREĐIVANJU VRIJEDNOSTI BODA KOMUNALNE NAKNADE

### Članak 15.

- (1) Gradsko vijeće do kraja studenog tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 01. siječnja iduće godine.
- (2) Vrijednost boda komunalne naknade određuje se u kunama po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.
- (3) Polazište za određivanje vrijednosti boda komunalne naknade je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.
- (4) Ako Gradsko vijeće ne odredi vrijednost boda komunalne naknade do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

## X. OBRAČUN KOMUNALNE NAKNADE

### Članak 16.

- (1) Komunalna naknada obračunava se po m<sup>2</sup> površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade, i to za:
  1. stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje mjesečne najamnine ("Narodne novine", broj 40/97 i 117/05)
  2. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.
- (2) Iznos komunalne naknade po m<sup>2</sup> površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

## XI. RJEŠENJE O KOMUNALNOJ NAKNADI

### Članak 17.

- (1) Rješenje o komunalnoj naknadi donosi Upravni odjel u skladu s odredbama ove Odluke i Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.
- (2) Rješenje iz stavka 1. ovog članka donosi se do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom Gradskog vijeća mijenja vrijednost boda komunalne naknade ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.
- (3) Rješenje iz stavka 1. ovog članka donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisano drugačije.

### Članak 18.

- (1) Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:
  1. iznos komunalne naknade po m<sup>2</sup> nekretnine,
  2. obračunska površina nekretnine,
  3. godišnji iznos komunalne naknade,
  4. iznos obroka komunalne naknade,
  5. rok za plaćanje iznosa obroka komunalne naknade.

(2) Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po m<sup>2</sup> površine nekretnine.

#### **Članak 19.**

(1) Protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsi te rješenja o obustavi postupka može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

## **XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 20.**

(1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnoj naknadi (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 7/01 i 14/09).

#### **Članak 21.**

(1) Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Grada Dugog Sela, a na snagu stupa 01. siječnja 2019. godine.

KLASA:  
URBROJ:

Dugo Selo,

Predsjednik  
Gradskog vijeća

Darjan Budimir, mag. iur.

## O b r a z l o ž e n j e prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke je odredba članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18) kojom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade i opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade te odredba članka 44. stavka 1. točke 2. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/13, 1/18, 2/18 i 5/18 - pročišćeni tekst) kojom je propisano da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.

### II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU

Odluka o komunalnoj naknadi donesena je na sjednici Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, održanoj 14. prosinca 2001. godine, a izmijenjena je Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi koju je Gradsko vijeće donijelo na sjednici održanoj 18. prosinca 2009. godine.

Novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu (u daljnjem tekstu: Zakon), koji je na snagu stupio 04. kolovoza 2018. godine, propisano je da danom stupanja na snagu predmetnog Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 36/95, 109/95, 21/96, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 56/13, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15). Nadalje, odredbom članka 130. stavka 1. Zakona propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da odluku o komunalnoj naknadi donesu u roku od šest mjeseci od dana stupanja Zakona na snagu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određuju se područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Prema novom, kao i prema starom Zakonu, komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Ona je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Novost je da se komunalna naknada može koristiti za financiranje građenja i održavanja



spomenutih objekata na temelju odluke predstavničkog tijela ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za stambeni prostor, garažni prostor, poslovni prostor, građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i za neizgrađeno građevinsko zemljište, a plaća ju vlasnik odnosno korisnik nekretnine ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom, ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili ako se ne može utvrditi vlasnik.

Novim je Zakonom propisano da se rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje, između ostalog i godišnji iznos komunalne naknade, kao i da se rješenje donosi i ovršava u postupku i na način propisan Općim poreznim zakonom, ako Zakonom nije propisano drugačije.

U odnosu na dosadašnje stanje, predloženom se Odlukom, osim usklađivanja sa Zakonom, uvode sljedeće promjene:

1. Mijenja se područje zona na način da se proširuje I. zona te ona sada obuhvaća i Veterinarsku ulicu, Ulicu hrvatskih branitelja, Ulicu II. gardijske brigade „Gromovi“, Vukovarsku ulicu, Ulicu hrvatskog preporoda do Ulice A. i B. Božikovića, Ulicu A. i B. Božikovića, Ulicu Jadranka Crnića, Školsku ulicu, Ulicu Tina Ujevića, Ulicu Starjak, Ulicu dr. Vladimira Preloga, Iločku ulicu, Ulicu Dragutina Tadijanovića, Ulicu Vjekoslava Majera, cijelo područje poslovnih zona Črnovčak i Puhovec, Ulicu Josipa Zorića od Ulice Bože Huzanića do Rimskog puta, Zagrebačku ulicu od Ulice Vatroslava Lisinskog do Kopčevečke ulice, Osječku ulicu od Ulice Tina Ujevića do Ulice Stjepana Ferenčaka, Šaškovečku ulicu od Ulice Ivana Gorana Kovačića do kućnog broja 79 i Ulicu Stjepana Ferenčaka od kućnog broja 24 do kraja ulice.
2. Mijenjaju se koeficijenti zona za II., III. i IV. zonu te, umjesto dosadašnjih 0,7; 0,6 i 0,5, iznose 0,9, 0,8 i 0,7 s obzirom na dostignuti nivo opremljenosti područja navedenih zona kao i kvalitetu obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, zelenih i javnih površina i javne rasvjete na čitavom području.
3. Mijenja se koeficijent namjene za poslovne prostore koji služe za djelatnosti koje nisu proizvodne. Umjesto dosadašnjeg koeficijenta namjene koji je iznosio 5,00 za sve takve prostore, predloženim se nacrtom uvodi distinkcija unutar ove grupe građevina te koeficijent namjene sada iznosi:
  - a) za financijske djelatnosti (poslovne banke, štedionice, mjenjačnice), djelatnosti leasinga i osiguranja, prostori u kojima se priređuju lutrijske igre, igre u casinima, igre klađenja i igre na sreću na automatima - 10,00
  - b) za ugostiteljsku djelatnost, skladišta, trgovine na veliko i malo i ostale djelatnosti - 5,00
  - c) za djelatnosti iz područja informatičke tehnologije (IT sektor) - 2,00.
4. Mijenja se rok plaćanja; umjesto dosadašnje odredbe kojom je propisano da se komunalna naknada plaća mjesečno, najkasnije do 20. u mjesecu za protekli mjesec, nacrtom se predlaže obveza plaćanja komunalnog doprinosa tromjesečno na način da obveza plaćanja dopiyeva zadnjeg dana svakog tromjesečja.
5. Uvodi se obveza plaćanja komunalne naknade trgovačkim društvima i pravnim osobama kojima je Grad osnivač/suosnivač.
6. U potpunosti se oslobađaju od plaćanja komunalne naknade objekti koji su pojedinačno zaštićena kulturna dobra te objekti tradicijske arhitekture koji su prostorno planskom dokumentacijom evidentirani kao vrijedni objekti.
7. Umjesto dosadašnjih oslobađanja plaćanja komunalne naknade u prve tri godine rada pravnim i fizičkim osobama koje počinju obavljati proizvodnu djelatnost (100% u prvoj, 50% u drugoj i 25% u trećoj), predmetno oslobađanje prošireno je na sve pravne i fizičke osobe koje počinju obavljati poslovnu djelatnost.

Sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13 i 85/15) o nacrtu predložene odluke proveden je postupak savjetovanja s javnošću u vremenu od 22. listopada do 20. studenog 2018., o čemu se dostavlja odgovarajuće izvješće.

### **III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

Za provedbu ove Odluke potrebno je osigurati sredstva u Proračunu Grada Dugog Sela za 2019. godinu radi podmirenja troškova izdavanja novih rješenja o komunalnoj naknadi do 31. ožujka 2019. godine.

### **IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE**

**Članci 1., 2. i 3.:** Uvodne odredbe kojima se utvrđuje materija koja se uređuje Odlukom, definira se komunalna naknada, propisuje se namjena sredstava ostvarenih po ovoj osnovi te se utvrđuje za koje se nekretnine plaća komunalna naknada.

**Članak 4.:** Utvrđuju se obveznici plaćanja komunalne naknade.

**Članak 5.:** Propisuje se kada nastaje obveza plaćanja komunalne naknade.

**Članak 6.:** Određuju se područja zona u Gradu Dugom Selu u kojima se naplaćuje komunalna naknada.

**Članak 7.:** Određuju se koeficijenti zona (Kz).

**Članak 8.:** Određuju se koeficijenti namjene (Kn).

**Članak 9.:** Propisuje rokove plaćanja komunalne naknade.

**Članci 10., 11., 12., 13. i 14.:** Odredbe kojima se propisuju oslobađanja od plaćanja komunalne naknade.

**Članak 15.:** Odredbe vezane za donošenje odluke kojom se određuje vrijednost boda komunalne naknade (B).

**Članak 16.:** Propisuje način obračunavanja komunalne naknade.

**Članak 17., 18. i 19.:** Propisuju način donošenja rješenja o komunalnoj naknadi, sadržaj rješenja te pravni lijek.

**Članak 20.:** Propisuje da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnoj naknadi (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 7/01 i 14/09).

**Članak 21.:** Propisuje da će se Odluka objaviti u Službenom glasniku Grada Dugog Sela te da na snagu stupa 01. siječnja 2019. godine.

<b>IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU</b>	
<b>Naslov dokumenta</b>	Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi
<b>Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje</b>	Grad Dugo Selo, Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, komunalno i stambeno gospodarstvo
<b>Cilj savjetovanja</b>	Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od javnosti u svezi rješenja predloženih nacrtom Odluke komunalnoj naknadi
<b>Datum dokumenta</b>	22. listopada 2018.
<b>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</b>	Da
<b>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</b>	<a href="http://www.dugoselo.hr">www.dugoselo.hr</a> Internetsko savjetovanje s javnošću trajalo je u razdoblju od 22. listopada 2018. do 20. studenog 2018.
<b>Ako nije, zašto?</b>	
<b>Koji su predstavnici javnosti dostavili svoja očitovanja?</b>	Tijekom internetske rasprave očitovanje na nacrt Odluke o komunalnoj naknadi nije dostavio niti jedan dionik.
<b>Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi javnosti na određene odredbe nacrta Odluke</b>	
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

KLASA: 023-05/18-01/19

URBROJ: 238/07-01-04/04-18-5

Dugo Selo, 21. studenog 2018. god.