



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD DUGO SELO

28. SJEDNICA - 12. PROSINCA 2024. GOD.

Točka 3.

**PRIJEDLOG
ODLUKE O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA
GRADA DUGOG SELA ZA 2025. GODINU**

- PREDLAGATELJ:** Gradonačelnik
- IZVJESTITELJ:** Dean Dragičević, univ. mag. oec.
pročelnik Upravnog odjela za financije i komunalno
gospodarstvo
- MATERIJAL IZRADIO:** Upravni odjel za financije i komunalno gospodarstvo
- Dean Dragičević, univ. mag. oec.
- Marica Knezić
- AKTI:**
1. Dopis predlagatelja
 2. Prijedlog Odluke
 3. Obrazloženje



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD DUGO SELO

Gradonačelnik

KLASA: 400-01/24-02/02
URBROJ: 238-7-01-04/01-24-2
Dugo Selo, 04. prosinca 2024.

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
GRADA DUGOG SELA**

PREDMET: Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu
- Prijedlog, dostavlja se

Gradonačelnik Grada Dugog Sela je dana 04. prosinca 2024. godine razmotrio i utvrdio Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu.

Sukladno odredbi članka 80. stavka 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 3/21), Gradonačelnik upućuje Prijedlog na razmatranje te predlaže Gradskom vijeću donošenje Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu, u predloženom tekstu.

Na sjednici Gradskog vijeća i sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća na kojima će se razmatrati predmetni Prijedlog Odluke, sudjelovat će i podnijeti uvodno izlaganje u ime Gradonačelnika Dean Dragičević, univ. mag. oec., pročelnik Upravnog odjela za financije i komunalno gospodarstvo.

Gradonačelnik
Grada Dugog Sela

Nenad Panić, dr. med. dent.

Na temelju članka 18. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 144/21) i članka 33. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 2/21), Gradsko vijeće Grada Dugog Sela, na ___ redovnoj sjednici, održanoj ___ prosinca 2024. godine, donosi

O D L U K U
o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovom Odlukom utvrđuje se struktura prihoda, primitaka, rashoda i izdataka Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti gradonačelnika te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

(2) Proračunski korisnici Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu, sukladno članku 4. stavku 1. točki 45. Zakona o proračunu (u daljnjem tekstu: Zakon), Pravilniku o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenju Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

(3) Proračunski korisnici su također upravna tijela Grada Dugog Sela i mjesni odbori.

(4) Sukladno članku 50. stavku 2. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21.) proračunski korisnici koji posluju preko jedinstvenog računa riznice grada Dugog Sela su:

- Dječji vrtić Dugo Selo
- Glazbena škola Dugo Selo
- Gradska knjižnica Dugo Selo
- Kulturno informativni centar Dugo Selo
- Pučko otvoreno učilište Dugo Selo
- Sportski centar Dugo Selo

Članak 2.

U izvršavanju proračuna primjenjuju se odredbe Zakona o proračunu.

II. STRUKTURA PRORAČUNA

Članak 3.

(1) Proračun Grada Dugog Sela za 2024. godinu je konsolidirani, a sastoji se od financijskih planova korisnika na razini skupine ekonomske klasifikacije i sukladno ostalim proračunskim klasifikacijama.

(2) Proračunske klasifikacije su:

- organizacijska
- ekonomska
- funkcijska
- lokacijska
- programska
- izvori financiranja.

Članak 4.

- (1) Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te obrazloženja.
- (2) Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.
- (3) Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda i rashoda iskazanih po izvorima i prema ekonomskoj klasifikaciji, te rashoda i izdataka po funkcijskoj klasifikaciji.
- (4) U računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja, te izdaci za financijsku imovinu i za otplatu kredita i zajmova.
- (5) Obrazloženje proračuna propisano je odredbama članka 31. Zakona o proračunu.
- (6) Posebni dio Proračuna iskazan je po ekonomskoj, programskoj klasifikaciji i izvorima financiranja i obrazloženja.

Članak 5.

- (1) Izrada i izvršenje Proračuna u skladu s odredbama članka 6. Zakona temelji se na načelu zakonitosti, učinkovitosti, ekonomičnosti i transparentnosti.
- (2) Prihodi i primici koji pripadaju Gradu, kao i rashodi i izdaci za pojedine namjene utvrđeni su zakonima i drugim propisima, a iskazuju se u Proračunu Grada prema proračunskim klasifikacijama, propisanim odredbama Zakona.
- (3) Priljevi i odljevi sredstava proračuna Grada Dugog Sela i proračunskih korisnika proračuna izvršavaju se preko jedinstvenog računa Proračuna.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 6.

- (1) Svaki rashod i izdatak iz proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja. Odgovorna osoba mora prije isplate provjeriti i potpisati pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave.
- (2) Rashodi i izdaci realiziraju se do iznosa planiranih proračunom, osim izdataka za otplatu glavnice i kamatu, koji se mogu izvršavati u iznosima iznad planiranih.

(3) Primljena, a manje planirana ili neplanirana sredstva od pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene mogu se trošiti iznad iznosa planiranih proračunom, do visine primljenih sredstava. Izmjenama i dopunama proračuna za tekuću godinu korigirat će se utrošene, a manje planirane ili neplanirane pozicije navedenih rashoda.

Članak 7.

(1) Sredstva Proračuna Grada koriste se za financiranje poslova, funkcija i programa upravnih odjela koji su u posebnom dijelu Proračuna iskazani kao nositelji sredstava u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršavanje te financiranje prava primatelja sredstava Proračuna utvrđenih odredbama Zakona i drugim propisima.

(2) Za potrebe početka rada mjesnih odbora, svakom mjesnom odboru osigurana su sredstva u iznosu od 300,00 eura nakon donošenja finacijskih planova i izmjena i dopuna proračuna sredstva se raspoređuju sukladno financijskim planovima mjesnih odbora za materijalne troškove i male komunalne akcije.

(3) Vlastiti i namjenski prihodi mjesnih odbora uplaćuju se u Proračun Grada i koriste za pokriće rashoda mjesnog odbora sukladno njihovim financijskim planovima.

(4) Ostvarenje i utrošak prihoda i rashoda mjesnih odbora nadzire Upravni odjel za financije i komunalno gospodarstvo.

(5) Mjesni odbori ne smiju sredstva proračuna utrošiti na donacije pravnim i fizičkim osobama.

(6) Mjesni odbori su dužni kod planiranja komunalnih akcija nabavu robe, radova i usluga uskladiti s upravnim odjelom iz stavka 4. ovog članka.

(7) Realizaciju sredstava za komunalne akcije nadzire nadležni upravni odjel.

(8) U slučaju izmjene, plana sredstva se ne mogu utrošiti bez rebalansa plana proračuna.

(9) Planirana sredstva za komunalne akcije mjesni odbori trebaju utrošiti do prvog prosinca tekuće godine.

(10) Proračunski korisnici sredstva osigurana u Proračunu koriste sukladno Odluci o sustavu glavne knjige riznice Grada Dugog Sela i načinu vođenja jedinstvenog računa riznice.

(11) Upravni odjel za financije i komunalno gospodarstvo, odnosno lokalna riznica, izvršava dodjele sredstava osiguranih u Proračunu, prema odobrenim financijskim planovima, a na temelju dostavljenih zahtjeva.

(12) Sredstva koja su Proračunom osigurana za potpore udrugama prema dostavljenim programima za redovan rad raspoređivat će se u skladu sa naplaćenim prihodima te prema unaprijed dostavljenim zahtjevima i izvješćima o utrošenim sredstvima.

(13) Sredstva za programe od značaja za lokalnu zajednicu dodijelit će se sukladno raspisanim natječajima.

(14) Sredstva osigurana za stipendije učenika i studenata osigurana su prema Odluci o visini i broju stipendija.

(15) Sredstva za pomoći i potpore građanima i kućanstvima osigurana su sukladno Odluci o pravima i pomoćima u sustavu socijalne skrbi Grada Dugog Sela i isplaćuju se prema zaključku gradonačelnika.

(16) Ostala nespomenuta sredstva tekućih pomoći i potpora isplaćivat će se temeljem odluka gradonačelnika i sukladno osiguranim sredstvima..

(17) Tekuće otplate glavnice kreditnog duga iskazanog u Računu financiranja Proračuna za 2025. godinu te pripadajuće kamate na iskazanu glavicu, imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

Članak 8.

(1) Upravni odjel za financije i komunalno gospodarstvo ima pravo nadzora nad financijskim, materijalnim i računovodstvenim poslovanjem korisnika Proračuna i drugih korisnika kojima su sredstva dodjeljena namjenski te nad zakonitošću i svrsishodnom uporabom proračunskih sredstava.

(2) Korisnici su obvezni dati sve potrebne podatke, isprave i izvješća koja se od njih traže.

(3) Ako se prilikom vršenja proračunskog nadzora utvrdi da su sredstva bila upotrebljavana protivno zakonu ili Proračunu, o istom će se izvijestiti gradonačelnika i poduzeti mjere da se nadoknade tako utrošena sredstva ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava s pozicija s kojih su sredstva bila nenamjenski trošena.

Članak 9.

(1) Prihodi i primici Proračuna služe za podmirenje svih rashoda i izdataka, osim ako Zakonom i drugim propisima nije drugačije propisano.

(2) Neutrošeni namjenski prihodi i primici iz 2024. godine trošit će se u 2025. godini sukladno Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna Grada Dugog Sela za 2024. godinu.

Članak 10.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatitelju na teret tih prihoda.

Članak 11.

Plaćanje predujma moguće je samo iznimno u iznosu do 3.000,00 eura, a za veće iznose uz prethodno odobrenje gradonačelnika ako je predujam nužan za isporuku roba, radova i usluga.

Odredbe iz stavka 1. ovog članka ne odnose se na obveze preuzete po ugovorima za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije.

Članak 12.

Sredstva naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika isplaćivat će se sukladno Pravilniku o radu te prema Pravilniku o porezu na dohodak, u dijelu za koji ovim Pravilnikom nije drukčije propisano.

Članak 13.

Radi pravodobnog obračunavanja i odobravanja proračunskih sredstava za plaće, korisnici koji se financiraju iz Proračuna, obvezni su nadležnom upravnom odjelu, odnosno riznici, dostaviti izvješće o zasnivanju ili o prestanku radnog odnosa zaposlenika, u roku osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa zbog osiguranja sredstava za isplatu.

Članak 14.

Ugovori o nabavljanju roba, obavljanju usluga i ustupanju radova mogu se zaključiti do visine osiguranih sredstava utvrđenih u posebnom dijelu Proračuna, a u skladu s godišnjim Planom nabave te propisima koji uređuju uvjete i postupke javne nabave, odnosno postupke nabave roba, radova i usluga male vrijednosti, te sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Dugog Sela, koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora.

Članak 15.

(1) Sredstva proračunske zalihe utvrđuju se u iznosu od 20.000,00 eura, a koriste se za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških i ostalih nepredvidivih nesreća odnosno izvanrednih događaja tijekom godine. U rješenju o odobravanju sredstava na teret proračunske zalihe utvrđuje se namjena, način, dinamika isplate i rokovi utroška sredstava.

(2) Gradonačelnik može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do utvrđene visine u Proračunu.

(3) O utrošenoj proračunskoj zalihi gradonačelnik je obvezan izvijestiti Gradsko vijeće tromjesečno.

Članak 16.

(1) Rashodi i izdaci proračuna mogu se preraspodijeliti najviše do pet posto na razini skupine ekonomske klasifikacije koju donosi Gradsko vijeće koja se umanjuje i to unutar izvora financiranja opći prihodi i primici i unutar izvora financiranja namjenski primici.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, preraspodjela sredstava unutar izvora financiranja opći prihodi i primici može se izvršiti najviše do 15 posto na razini skupine ekonomske klasifikacije za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije.

(3) Sredstva iz stavaka 2. ovoga članka mogu se preraspodjelom osigurati za naknadno utvrđene aktivnosti i/ili projekte i/ili stavke na razini skupine ekonomske klasifikacije.

(4) Sredstva u proračunu mogu se preraspodjeljivati isključivo u planu za tekuću proračunsku godinu.

(5) Sredstva se ne mogu preraspodijeliti između Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

(6) Gradonačelnik odobrava provedbu preraspodjele sredstava i naknadno utvrđivanje aktivnosti i/ili projekata i/ili stavki. Uz zahtjev za preraspodjelom odobrenih sredstava, proračunski korisnik Proračuna mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje se upravnom tijelu za financije daju na uvid razlozi potrebe za dodatnim sredstvima na proračunskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih proračunskih stavki.

(7) Gradonačelnik o provedenim preraspodjelama izvještava Gradsko vijeće u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

Članak 17.

Gradonačelnik može otpisati u cijelosti ili djelomično potraživanja ako bi troškovi naplate potraživanja bili u nerazmjeru s visinom potraživanja, ako se ustanovi apsolutna nemogućnost naplate, a u slučaju ovrhe i stečaja ako je dug nenaplativ. Na zahtjev dužnika, gradonačelnik može odobriti obročnu otplatu duga ako se time poboljšava mogućnost otplate duga dužnika od kojeg se inače dug ne bi mogao naplatiti u cjelokupnom iznosu.

Članak 18.

(1) Grad se može zaduživati, davati suglasnosti i jamstva za zaduživanje u skladu sa Zakonom o proračunu i Pravilnikom o postupku zaduživanja, te davanja jamstva i suglasnosti jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Grad se može dugoročno zadužiti za:

1. investicije koje su utvrđene planom Proračuna za 2025. godinu koje je usvojilo Gradsko vijeće,
2. za kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije i za investicije odnosno projekte čija je realizacija utvrđena posebnim propisima,
3. za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

(3) Pod investicijom iz stavka 2. točke 1. ovoga članka smatraju se rashodi za nabavu nefinancijske imovine (osim prijevoznog sredstva u cestovnom prometu – osobnog automobila) i drugi rashodi izravno povezani s takvom investicijom.

(4) Suglasnost za zaduženje iz stavka 2. točke 1. ovoga članka daje Vlada, na prijedlog ministra financija.

(5) Vlada će dati suglasnost za dugoročno zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave ako zadovoljava uvjet iz članka 121. stavka 1. Zakona o proračunu, odnosno najviše do 20% ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje.

(6) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, suglasnost za dugoročno zaduživanje može dati ministar financija ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz fondova Europske unije u skladu s člankom 122. stavkom 1. Zakona o proračunu.

(7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prije traženja suglasnosti donosi odluku za dugoročno zaduživanje.

(8) Ugovor o zaduživanju sklapa gradonačelnik nakon dobivene suglasnosti.

(9) U 2025. godini Grad Dugo Selo planira se zaduživanje u iznosu od 4.000.000,00 eura.

Članak 19.

(1) Grad se može kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci, isključivo za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeca obveza, u suglasju sa zakonom kojim se uređuje proračun.

(2) Odluku o kratkoročnom zaduživanju iz stavka 1. ovog članka donosi gradonačelnik.

(3) Proračunski korisnici Grada Dugog Sela ne mogu se kratkoročno zaduživati.

Članak 20.

Gradonačelnik upravlja raspoloživim novčanim sredstvima na računu proračuna, osim vlastitih prihoda proračunski korisnika, upravlja nekretninama, pokretninama i imovinskim pravima u vlasništvu Grada Dugog Sela, te odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina u vlasništvu Grada, sukladno odredbama Statuta Grada.

Članak 21.

(1) Gradonačelnik je odgovoran za preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava, zakonitost, svrhovitost, učinkovitost i za raspolaganje proračunskim sredstvima u skladu sa Zakonom, te je ujedno i naredbodavac.

(2) Gradonačelnik ima pravo obustaviti od izvršenja Odluku o korištenju proračunskih sredstava koja je u suprotnosti sa Zakonom ili Proračunom.

(3) Voditelj Odsjeka za financije i proračun, kao i odgovorne osobe proračunskih korisnika, dužni su pratiti zakonito trošenje javnog novca za namjene utvrđene Proračunom i financijskim planom te mogu privremeno zadržati plaćanje, ako je u suprotnosti sa Zakonom ili Odlukom o izvršavanju Proračuna.

IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 22.

Ovom Odlukom se utvrđuje način izvršavanja Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu, a na sve što nije propisano ovom Odlukom, primjenjuju se odredbe Zakona o proračunu, u dijelu koji se odnosi na jedinice lokalne samouprave.

Članak 23.

Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Grada Dugog Sela, a stupa na snagu od 1. siječnja 2025. godine.

KLASA:
URBROJ:

Dugo Selo,

Predsjednik
Gradskog vijeća

Kruno Blažinović

Obrazloženje Prijedloga Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke je odredba članka 18. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 144/21) kojom je propisano da se uz proračun jedinica lokalne samouprave donosi odluka o izvršavanju proračuna, te odredba članka 33. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 2/21) koja propisuje da Gradsko vijeće donosi proračun i odluku o izvršenju proračuna.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU

Sukladno Zakonu o proračunu ("Narodne novine", broj 144/21), predloženom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna i njegovo izvršavanje, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjenama i iznosima utvrđenim u Proračunu. Predloženom Odlukom propisuju se i ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom dugotrajnom imovinom, zaduživanje Grada i davanje jamstva za zaduženje pravnim osobama i ustanovama kojima je Grad većinski vlasnik ili osnivač. Mogućnost kratkoročnog zaduživanja isključivo za tekuću likvidnost zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospjeća obveza. Nadalje, utvrđuje se i obavljanje financijsko-računovodstvene kontrole korisnika Proračuna. Slijedom navedenog, predlaže se donošenje Odluke u privitku.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje predložene Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Dugog Sela.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

I. Opće odredbe Članak 1.: utvrđuje predmet predložene Odluke kao i proračunske korisnike Proračuna Grada Dugog Sela za 2025. godinu.

Članak 2.: propisuje da se u izvršenju Proračuna primjenjuju odredbe Zakona o proračunu.

II. Struktura Proračuna Članak 3.-5.: utvrđuju strukturu Proračuna, odnosno strukturu prihoda i primitaka te rashoda i izdataka.

III. Izvršavanje Proračuna Članak 6.-21.: propisuju način trošenja proračunskih sredstava u 2025. godini, prava i obveze proračunskih korisnika i njihovih čelnika, kao i ovlasti Gradonačelnika i Upravnog odjela za gospodarstvo i financije, sukladno Zakonu o proračunu. U ovom dijelu propisan je i način trošenja sredstava Mjesnih odbora kako bi se na ispravan način trošila osigurana sredstva iz proračuna, odnosno financijskog plana mjesnih odbora.

IV. Završne odredbe Članak 22.: utvrđuje obvezu primjenjivanja Zakona o proračunu u dijelu koji se odnosi na jedinice lokalne samouprave.

Članak 23.: propisuje objavu Odluke u Službenom glasniku Grada Dugog Sela i stupanje na snagu od 01. siječnja 2025. godine.