

O b r a z l o ž e n j e

Nacrta Odluke o komunalnom doprinosu

Pravni temelj za donošenje Odluke je odredba članka 78. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20 - u daljnjem tekstu: Zakon) kojom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa te odredba članka 33. stavka 1. točke 2. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 2/21) kojom je propisano da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.

Prema članku 76. Zakona, komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako Zakonom nije propisano drukčije. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika (članak 77. Zakona).

Osnovni parametri za izračun i plaćanje komunalnog doprinosa propisuju se odlukom o komunalnom doprinosu.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku sljedeću zonu.

Zone se u jedinici lokalne samouprave određuju s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave. Sukladno Zakonu, položaj područja zone određuje se s obzirom na: udaljenosti od središta u naselju, mrežu javnog prijevoza, dostupnost građevina javne i društvene namjene, dostupnost građevina opskrbe i usluga te prostorne i prirodne uvjete.

Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena, izraženog u m³, s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se

zgrada gradi ili je izgrađena dok se za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja, obračunava množenjem tlocrtno površine građevine koja se gradi ili je izgrađena, izražene u m², s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena (članak 81. Zakona).

Ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos obračunava se na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade. Nadalje, ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja, ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Prethodno navedene odredbe na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine (članak 82. Zakona).

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, koje rješenje sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa,
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti,
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole, nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. Iznimno, rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabe dozvole, odnosno nakon što se građevina te namjene počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole (članak 84. Zakona).

Protiv rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva (članak 90. Zakona).

Važeća Odluka o komunalnom doprinosu donesena je na 15. sjednici Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, održanoj 20. prosinca 2018. godine, objavljena u Službenom glasniku Grada Dugog Sela broj 11/18, a dopunjena je Odlukom o dopuni Odluke o komunalnom doprinosu koju je Gradsko vijeće donijelo na 28. sjednici, održanoj 16. srpnja 2020. godine, a koja je objavljena u Službenom glasniku Grada Dugog Sela broj 8/20.

U odnosu na postojeće uređenje, predloženom se Odlukom za potrebe utvrđivanja komunalnog doprinosa na području Grada Dugog Sela, umjesto dosadašnje tri, utvrđuju četiri zone budući da je od 2012. godine, kada su utvrđene trenutno važeće zone, znatno unaprijeđena uređenost i opremljenost istih komunalnom infrastrukturom te su stoga na znatno širem području od obuhvata postojećih zona ispunjeni uvjeti za njihovo proširenje. Nadalje, predloženom se Odlukom jedinična vrijednost komunalnog doprinosa u prosjeku povećava za 18% s obzirom na nesporan rast troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture koja se financira upravo iz komunalnog doprinosa.