

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆUNacrt Pravilnika
o provedbi postupka jednostavne nabave

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u vremenu od 3.6. do 2.7.2026.

Cilj provođenja
savjetovanja

Osnovni cilj provođenja savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti vezano za rješenja predložena nacrtom Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave.

R.BR.	NAZIV SUDIONIKA (pojedinač, organizacija, institucija)	PRIJEDLOG	OČITOVANJE PREDLAGATELJA
1.	Dinko Kulaš	čl. 4. - potrebno je propisati da analiza tržišta mora biti dana ili sumirana u pisanom obliku; sam zahtjev za provedbom analize bez pisanog traga o njenim rezultatima je netransparentan i omogućuje zlouporabe ili jednostavno ignoriranje odredbe u praksi	Ne prihvaća se. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 48/26) propisana je obveza provedbe analize tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavom. Slijedom navedenog ista odredba uvrštena je u Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave radi usklađivanja sa Zakonom o javnoj nabavi. Kako se postupci jednostavne nabave provode putem sustava Elektroničkog oglasnika za javnu nabavu, u samoj pripremi postupka u sustavu je naručitelj dužan odabrati da li je provedena analiza tržišta, te ako je, na koji je način provedena. Također, predlagatelj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 48/26) naveo je da će se Pravilnikom o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi urediti „postupak analize tržišta korištenjem funkcionalnosti EOJN RH na način koji će omogućiti informacije o sudjelovanju u prethodno provedenim postupcima javne nabave, uspješnosti sudjelovanja, kao i informacije o statusu predmetnih ugovora“.

2.	Dinko Kulaš	<p>U čl. 9. st. 7., čl. 11. st. 6. i čl. 14. st. 8. treba dodati među kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude i klauzulu fiksne cijene s isključenjem dodatnih radova/troškova</p>	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Prema odredbi članka 6. Pravilnika o dokumentaciji o nabavi i ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine“ 65/17, 75/20 i 92/25) naručitelj u dokumentaciji o nabavi određuje je li cijena ponude promjenjiva ili nepromjenjiva. Promjenjiva cijena je cijena koja se tijekom trajanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma može mijenjati. Ako je cijena ponude promjenjiva, naručitelj mora u dokumentaciji o nabavi odrediti način i uvjete izmjene cijene. Nepromjenjiva cijena je cijena koja tijekom trajanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ostaje nepromijenjena.</p> <p>Pitanje propisivanja cijene kao nepromjenjive, na način da se ponuditelj drži ponuđene cijene u slučajevima kada se ista poveća na tržištu, bez uvećanja iste sukladno povećanju cijene na tržištu, nije predmet propisa o javnoj nabavi, već drugih propisa kojima je regulirano pitanje ravnopravnosti ugovornih strana i razmjernosti ugovornih obveza.</p> <p>U praksi, Grad Dugo Selo kao naručitelj uvijek određuje cijenu kao nepromjenjivu, međutim navedeno uređuje dokumentacijom o nabavi za svaki pojedini postupak, a kako je propisano Pravilnikom o dokumentaciji o nabavi i ponudi u postupcima javne nabave.</p>
3.	Dinko Kulaš	<p>U čl. 9. st. 9, čl. 11. st. 8. i čl. 14. st. 10. bi umjesto ponude koja je zaprimljena ranije trebalo staviti ekonomski povoljniju ponudu; dakle, ekonomski povoljnija ponuda bi i u natječajima morala biti formulirana kao supsidijarni kriterij kod natječaja s najnižom cijenom u slučaju ako su cijene dva ili više ponuditelja podjednake</p>	<p>Djelomično se prihvaća.</p> <p>Navedeni članci (čl. 9. st. 9, čl. 11. st. 8. i čl. 14. st. 10.) predloženog Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave odnose se na postupke nabave u kojima je kriterij za odabir najniža cijena ponude. Naručitelj pri izradi dokumentacije o nabavi odabire kriterij za odabir ponude (najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda) i ne može nakon isteka roka za dostavu ponuda isti mijenjati.</p> <p>Radi boljeg razumijevanja navedenih odredbi predlagatelj iste mijenja na način da sada glase:</p>

			„U postupcima u kojima je kao kriterij za odabir ponude određena najniža cijena ponude, a pristigle su dvije prihvatljive ponude s istom najnižom cijenom, biti će odabrana ona koja je zaprimljena ranije.“
4.	Dinko Kulaš	čl. 20. st. 4. – nikakvi dodaci ugovoru ne smiju prelaziti 10% vrijednosti ugovora jer bi to u protivnom omogućavalo zaobilaženje zakonskih i pravilničkih odredbi i ograničenja; izrijeком bi trebali biti zabranjeni dodaci za dodatne radove i robe koji nisu uzrokovani višom silom jer se ugovori sklapaju sa profesionalnim osobama koje moraju biti u stanju predvidjeti vrijednost posla koji zaključuju	Ne prihvaća se. Odredbom predloženog Pravilnika koja propisuje da ukupna vrijednost svih izmjena ugovora ne smije biti viša od 30% osnovnog ugovora ne zaobilaze se zakonske i pravilničke odredbe i ograničenja. Naprotiv, Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22 i 48/26) propisuje mogućnost sklapanja dodataka osnovnom ugovoru s povećanjem cijene od 50% vrijednosti prvotnog ugovora u slučajevima u kojima je do potrebe za izmjenom došlo zbog okolnosti koje pažljiv javni naručitelj nije mogao predvidjeti. Dodatni radovi često su nužni za dovršetak određenog projekta odnosno za ispunjenje osnovnog ugovora te zabrana ugovaranja dodatnih radova koji nisu uzrokovani višom silom nije moguća niti je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22 i 48/26) koji predviđa izmijene ugovora o javnoj nabavi tijekom njegova trajanja bez provođenja novog postupka javne nabave u skladu s odredbama članaka 315. – 320. istoga Zakona.
5.	Dinko Kulaš	Nije jasna odredba čl. 20. st. 5. – ukupna vrijednost ugovora sa dodacima mora biti ispod zakonskog praga od 50.000 odnosno 100.000 eura, te stoga u taj stavak treba ispred riječi „vrijednost“ dodati riječ „ukupna“; postavlja se i pitanje sankcija ako se ta odredba ne može ispoštovati i u stavku bi trebalo biti navedeno što se dešava ako bi dodaci ugovoru trebali povećati vrijednost iznad limita	Prihvaća se. Navedena odredba sada glasi: „Ukupna vrijednost osnovnog ugovora i svih njegovih dodataka mora biti manja od 50.000,00 eura za nabavu robe i usluga, odnosno do 100.000,00 eura za nabavu radova.“ U slučaju potrebe za dodatnim radovima, robom ili uslugama kojima se povećava ukupna vrijednost ugovora iznad pragova propisanih Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22 i 48/26), Naručitelj je obvezan provesti postupak javne nabave za navedene radove, robu ili usluge.

			<p>Zakonom o javnoj nabavi(Narodne novine, broj 120/16, 114/22 i 48/26) propisana je novčana kazna za pravnu osobu i odgovornu osobu u pravnoj osobi ili odgovornu osobu u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave ako nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupka javne nabave propisanog Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22 i 48/26).</p>
--	--	--	--

KLASA: 024-01/26-03/12
URBROJ: 238-7-05/01-12-26-3
Dugo Selo, 3. srpnja 2026. god.