



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD DUGO SELO

32. SJEDNICA - 22. PROSINCA 2020. GOD.

Točka 10.

**PRIJEDLOG
ODLUKE O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA
GRADA DUGOG SELA ZA 2021. GODINU**

- PREDLAGATELJ:** Gradonačelnik
- IZVJESTITELJ:** Dean Dragičević, mag. oec.
pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije
- MATERIJAL IZRADIO:** Upravni odjel za gospodarstvo i financije
- Dean Dragičević, mag. oec.
- Marica Knezić
- AKTI:**
1. Dopis predlagatelja
 2. Prijedlog Odluke
 3. Obrazloženje



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD DUGO SELO

Gradonačelnik

KLASA: 401-04/20-04/03

URBROJ: 238/07-01-04/01-20-2

Dugo Selo, 01. prosinca 2020. god.

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
GRADA DUGOG SELA**

PREDMET: Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu

- Prijedlog, dostavlja se

Gradonačelnik Grada Dugog Sela je 01. prosinca 2020. godine razmotrio i utvrdio Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu.

Sukladno odredbi članka 79. stavka 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/14, 1/18, 1/20 i 6/20 - pročišćeni tekst), Gradonačelnik upućuje Prijedlog na razmatranje te predlaže Gradskom vijeću donošenje Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu, u predloženom tekstu.

Na sjednici Gradskog vijeća i sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća na kojima će se razmatrati predmetni prijedlog Odluke, sudjelovat će i podnijeti uvodno izlaganje u ime Gradonačelnika Dean Dragičević, mag. oec., pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije.

Gradonačelnik
Grada Dugog Sela

Nenad Panjan, dr. med. dent.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 14. Zakona o proračunu (Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 44. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/13, 1/18, 2/18, 1/20 i 6/20 - pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Dugog Sela na ____ sjednici, održanoj ____ prosinca 2020. godine donosi

ODLUKU

o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovom Odlukom utvrđuje se struktura prihoda, primitaka, rashoda i izdataka Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu (u daljnjem tekstu Proračun) i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti gradonačelnika, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

(2) Proračunski korisnici Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu, sukladno članku 2. stavku 3. Zakona o proračunu (Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15), (u daljnjem tekstu Zakon), Pravilniku o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenju Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika su Dječji vrtić Dugo Selo, Gradska knjižnica Dugo Selo, Glazbena škola Dugo Selo i Pučko otvoreno učilište Dugo Selo.

(3) Proračunski korisnici su također i mjesni odbori, kao i vijeća i predstavnici nacionalnih manjina.

Članak 2.

(1) U izvršavanju proračuna primjenjuju se odredbe Zakona o proračunu.

II. STRUKTURA PRORAČUNA

Članak 3.

(1) Prihodi i primici proračuna moraju biti raspoređeni u proračunu i iskazani prema izvorima iz kojih potječu.

(2) Rashodi i izdaci proračuna moraju biti raspoređeni u proračunu prema proračunskim klasifikacijama, te uravnoteženi s prihodima i primicima.

(3) Proračunske klasifikacije jesu:

- organizacijska
- ekonomska
- funkcijska
- lokacijska
- programska
- izvori financiranja

Članak 4.

(1) Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te plana razvojnih programa.

(2) Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja, dok se posebni dio sastoji od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, te raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

(3) Plan razvojnih programa prema novoj metodologiji sadrži ciljeve i prioritete razvoja koji su povezani sa programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna i predstavlja strateško-planski dokument za višegodišnje razdoblje.

Članak 5.

(1) Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda i rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji.

Članak 6.

(1) U računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja, te izdaci za financijsku imovinu i za otplatu kredita i zajmova.

Članak 7.

(1) Izrada i izvršenje Proračuna u skladu s odredbama članka 4. Zakona temelji se na načelu zakonitosti, učinkovitosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

(2) Prihodi i primici koji pripadaju Gradu kao i rashodi i izdaci za pojedine namjene utvrđeni su zakonima i drugim propisima, a iskazuju se u Proračunu Grada prema proračunskim klasifikacijama, propisanim odredbama Zakona.

(3) Prihodi proračunskih korisnika uplaćuju se u Proračun Grada Dugo Selo, odnosno jedinstveni račun lokalne riznice, osim prihoda Glazbene škole Dugo Selo koja nije u sustavu riznice, a isti se uplaćuju na račun Glazbene škole Dugo Selo, ali su sastavni dio prihoda Proračuna.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 8.

(1) Svaki rashod i izdatak iz proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja. Odgovorna osoba mora prije isplate provjeriti i potpisati pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave.

(2) Rashodi i izdaci realiziraju se do iznosa planiranih proračunom, osim izdataka za otplatu glavnice i kamatu, koji se mogu izvršavati u iznosima iznad planiranih.

(3) Primita, a manje planirana ili neplanirana sredstva od pomoći, donacije i prihoda za posebne namjene mogu se trošiti iznad iznosa planiranih proračunom, do visine primitih sredstava. Izmjenama i dopunama proračuna za tekuću godinu korigirat će se utrošene, a manje planirane ili neplanirane pozicije navedenih rashoda.

Članak 9.

(1) Sredstva Proračuna Grada koriste se za financiranje poslova, funkcija i programa upravnih odjela koji su u posebnom dijelu Proračuna iskazani kao nositelji sredstava u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršavanje, te financiranje prava primatelja sredstava Proračuna utvrđenih odredbama Zakona i drugim propisima.

(2) Za potrebe rada mjesnih odbora, svakom mjesnom odboru osigurana su sredstva u iznosu od 10.000,00 kuna koja se raspoređuju sukladno financijskim planovima Mjesnih odbora za materijalne troškove i male komunalne akcije.

(3) Vlastiti i namjenski prihodi Mjesnih odbora uplaćuju se u Proračun Grada i koriste za pokriće rashoda mjesnog odbora sukladno njihovim financijskim planovima.

(4) Ostvarenje i utrošak prihoda i rashoda Mjesnih odbora nadzire Upravni odjel za gospodrstvo i financije.

(5) Mjesni odbori ne smiju sredstva proračuna utrošiti na donacije pravnim i fizičkim osobama.

(6) Mjesni odbori su dužni kod planiranja komunalnih akcija nabavu robe, radova i usluga uskladiti za Upravnim odjelom za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, komunalno i stambeno gospodarstvo.

(7) Realizaciju sredstava za komunalne akcije nadzire nadležni Upravni odjel.

(8) U slučaju izmjene plana sredstva se ne mogu utrošiti bez rebalansa plana proračuna.

(9) Planirana sredstva za komunalne akcije Mjesni odbori trebaju utrošiti do prvog prosinca tekuće godine.

(10) Proračunski korisnici sredstva osigurana u Proračunu koriste sukladno Odluci o sustavu glavne knjige riznice Grada Dugog Sela i načinu vođenja jedinstvenog računa riznice.

(11) Upravni odjel za gospodarstvo i financije, odnosno lokalna riznica, izvršava dodjele sredstava osiguranih u Proračunu, prema odobrenim financijskim planovima, a na temelju dostavljenih zahtjeva.

(12) Sredstva koja su Proračunom osigurana za potpore udrugama prema dostavljenim programima za redovan rad raspoređivat će se u skladu sa naplaćenim prihodima, te prema unaprijed dostavljenim zahtjevima i izvješćima o utrošenim sredstvima.

(13) Sredstva za programe od značaja za lokalnu zajednicu dodijelit će se sukladno raspisanim natječajima.

(14) Sredstva osigurana za stipendije učenika i studenata osigurana su prema Odluci o visini i broju stipendija.

(15) Sredstva za pomoći i potpore građanima i kućanstvima osigurana su sukladno Odluci o vrstama i uvjetima u socijalnoj skrbi i isplaćuju se prema zaključku Gradonačelnika.

(16) Ostala nespomenuta sredstva tekućih pomoći i potpora isplaćivat će se temeljem Odluke Gradonačelnika.

(17) Tekuće otplate glavnice kreditnog duga iskazanog u Računu financiranja Proračuna za 2021. godinu, te pripadajuće kamate na iskazanu glavnice, imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

Članak 10.

(1) Upravni odjel za gospodarstvo i financije ima pravo nadzora nad financijskim, materijalnim i računovodstvenim poslovanjem korisnika Proračuna, te nad zakonitošću i svrsishodnom uporabom proračunskih sredstava.

(2) Proračunski korisnici su obvezni dati sve potrebite podatke, isprave i izvješća koja se od njih traže.

(3) Ako se prilikom vršenja proračunskog nadzora utvrdi da su sredstva bila upotrebljavana protivno zakonu ili Proračunu, o istom će se izvijestiti Gradonačelnik i poduzeti mjere da se nadoknade tako utrošena sredstva ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava sa pozicija s kojih su sredstva bila nenamjenski trošena.

Članak 11.

(1) Prihodi i primici Proračuna služe za podmirenje svih rashoda i izdataka, osim ako Zakonom i drugim propisima nije drugačije propisano.

(2) Neutrošeni namjenski prihodi i primici iz 2020. godine, trošit će se u 2021. godini sukladno Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna Grada Dugog Sela za 2020. godinu.

Članak 12.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatitelju na teret tih prihoda.

Članak 13.

(1) Plaćanje predujma moguće je samo iznimno u iznosu od 20.000,00 kuna, a za veće iznose potrebno je odobrenje Gradonačelnika.

Članak 14.

(1) Sredstva naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika isplaćivat će se sukladno Pravilniku o radu, te prema Pravilniku o porezu na dohodak, u dijelu za koji ovim Pravilnikom nije drukčije propisano.

Članak 15.

(1) Radi pravodobnog obračunavanja i odobravanja proračunskih sredstava za plaće, korisnici koji se financiraju iz Proračuna, obvezni su Upravnom odjelu, odnosno riznici, dostaviti izvješće o zasnivanju ili o prestanku radnog odnosa zaposlenika, u roku osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa zbog osiguranja sredstava za isplatu.

Članak 16.

(1) Ugovori o nabavljanju roba, obavljanju usluga i ustupanju radova mogu se zaključiti do visine osiguranih sredstava utvrđenih u posebnom dijelu Proračuna, a u skladu s godišnjim Planom nabave, te propisima koji uređuju uvjete i postupke javne nabave, odnosno postupke nabave roba, radova i usluga male vrijednosti, te sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i donesenoj Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju temeljem ugovora.

Članak 17.

(1) Sredstva proračunske zalihe u iznosu od 150.000,00 kuna koriste se za nepredviđene namjene za koje u Proračunu nisu osigurana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dostatna sredstva jer ih pri planiranju nije bilo moguće predvidjeti.

(2) Gradonačelnik može raspolagati sredstvima tekuće zalihe do utvrđene visine u Proračunu, a o čemu je obvezan izvijestiti Gradsko vijeće u okviru polugodišnjeg i godišnjeg izvršenja proračuna.

Članak 18.

(1) Sukladno članku 46. zakona o proračunu gradonačelnik može odobriti preraspodjelu sredstava na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika, najviše do 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci donesenoj od strane predstavničkog tijela koja se umanjuje.

(2) Iznimno preraspodjela sredstava može se izvršiti najviše do 15% ako se time osigurava povećanje sredstava nacionalnog učešća planiranih u proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava europske unije.

(3) Uz zahtjev za preraspodjelom odobrenih sredstava proračunski korisnik proračuna mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje se upravnom tijelu za financije daju na uvid razlozi potrebe za dodatnim sredstvima na proračunskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih proračunskih stavki.

Proračunska sredstva ne mogu se preraspodijeliti između računa prihoda i rashoda i računa financiranja

(4) Gradonačelnik o preraspodjelama izvještava predstavničko tijelo u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

Članak 19.

(1) Gradonačelnik može otpisati ili djelomično otpisati potraživanja, ako bi troškovi naplate potraživanja bili u nerazmjeru s visinom potraživanja, ako se ustanovi apsolutna nemogućnost naplate, u slučaju ovrhe i stečaja ako je dug nenaplativ.

Članak 20.

(1) Grad se može zaduživati, davati suglasnosti i jamstva za zaduživanje u skladu sa Zakonom o proračunu i Pravilnikom o postupku zaduživanja, te davanja jamstva i suglasnosti jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Grad se može zadužiti za investicije koje su utvrđene planom Proračuna za 2021. godinu koje je usvojilo predstavničko tijelo do iznosa od 5.541.000,00 kuna, uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija.

(3) Ugovor o zaduživanju sklapa gradonačelnik na osnovu donesenog proračuna uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija.

(4) Ukupna godišnja obveza po osnovi zaduživanja može iznositi najviše do 20% ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, umanjenih za iznose primljenih domaćih i inozemnih pomoći i donacija, za prihode iz posebnih ugovora i po posebnim propisima, te za iznose domaćeg i inozemnog zajma. U iznos ukupne godišnje obveze uključen je iznos prosječnog godišnjeg anuiteta po kreditima i zajmovima, obveze na osnovi izdanih vrijednosnih papira i danih jamstava i suglasnosti koje se uključuju u opseg zaduživanja Grada iz prethodnih godina, te nepodmirene dospjele obveze iz prethodnih godina.

(5) Očekivani iznos po osnovi dugoročnog zaduženja na kraju godine procjenjuje se u iznosu od 6.013.750,00 kuna.

Članak 21.

(1) Grad se može kratkoročno zadužiti za iznos do najviše 2.000.000,00 kuna, najduže do 12 mjeseci isključivo za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospjeća obveza, u suglasju sa zakonom kojim se uređuje proračun.

(2) Odluku o kratkoročnom zaduživanju iz stavka 1. ovog članka donosi Gradonačelnik po provedenom postupku nabave.

Članak 22.

(1) Gradonačelnik upravlja raspoloživim novčanim sredstvima na računu proračuna, upravlja nekretninama, pokretninama i imovinskim pravima u vlasništvu Grada Dugog Sela, te odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina u vlasništvu Grada, sukladno odredbama Statuta Grada.

Članak 23.

(1) Gradonačelnik je odgovoran za preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava, zakonitost, svrhovitost, učinkovitost i za raspolaganje proračunskim sredstvima u skladu sa Zakonom, te je ujedno i naredbodavac.

(2) Gradonačelnik ima pravo obustaviti od izvršenja Odluku o korištenju proračunskih sredstava, koja je u suprotnosti sa Zakonom ili Proračunom.

(3) Voditelj odsjeka za financije kao i odgovorne osobe proračunskih korisnika, dužani su pratiti zakonito trošenje javnog novca za namjene utvrđene Proračunom i financijskim planom, te se može privremeno zadržati plaćanje, ako je u suprotnosti sa Zakonom ili Odlukom o izvršenju Proračuna.

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

(1) Ovom Odlukom se utvrđuje način izvršavanja Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu, a na sve što nije regulirano ovom Odlukom primjenjuju se odredbe Zakona o proračunu, u dijelu koji se odnosi na jedinice lokalne samouprave.

Članak 25.

(1) Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Grada Dugog Sela, a stupa na snagu od 1. siječnja 2021. godine.

Predsjednik
Gradskog vijeća

KLASA:
URBROJ:
Dugo Selo,

Darjan Budimir, mag.iur.

Obrazloženje Prijedloga Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Dugog Sela za 2021.

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke je odredba članka 14. Zakona o proračunu ("Narodne novine", broj 87/08, 136/12 i 15/15) kojom je propisano da se uz proračun jedinica lokalne samouprave donosi odluka o izvršavanju proračuna, te odredba članka 44. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Dugog Sela (Službeni glasnik Grada Dugog Sela, broj 1/13, 1/18, 2/18, 2/18, 1/20 i 6/20 – pročišćeni tekst) koja propisuje da Gradsko vijeće donosi proračun i odluku o izvršenju proračuna.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU

Sukladno Zakonu o proračunu ("Narodne novine", broj 87/08, 136/12 i 15/15), predloženom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna i njegovo izvršavanje, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjenama i iznosima utvrđenim u Proračunu. Predloženom Odlukom propisuju se i ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom dugotrajnom imovinom, zaduživanje Grada i davanje jamstva za zaduženje pravnim osobama i ustanovama kojima je Grad većinski vlasnik ili osnivač, a predviđena je i mogućnost dugoročnog zaduživanja u iznosu od 5.541.000,00 kuna. Mogućnost kratkoročnog zaduživanja propisuje se najviše do 2.000.000,00 kuna, isključivo za tekuću likvidnost zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijuća obveza. Nadalje, utvrđuje se i obavljanje financijsko-računovodstvene kontrole korisnika Proračuna. Slijedom navedenog, predlaže se donošenje Odluke u privitku.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje predložene Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Dugog Sela.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

I. Opće odredbe Članak 1.: utvrđuje predmet predložene Odluke kao i proračunske korisnike Proračuna Grada Dugog Sela za 2021. godinu.

Članak 2.: propisuje da se u izvršenju Proračuna primjenjuju odredbe Zakona o proračunu.

II. Struktura Proračuna Članak 3.-7.: utvrđuju strukturu Proračuna, odnosno strukturu prihoda i primitaka te rashoda i izdataka.

III. Izvršavanje Proračuna Članak 8.-23.: propisuju način trošenja proračunskih sredstava u 2021. godini, prava i obveze proračunskih korisnika i njihovih čelnika, kao i ovlasti Gradonačelnika i Upravnog odjela za gospodarstvo i financije, sukladno Zakonu o proračunu. U ovom dijelu propisan je i način trošenja sredstava Mjesnih odbora kako bi se na ispravan način trošila osigurana sredstva iz proračuna, odnosno financijskog plana mjesnih odbora.

IV. Završne odredbe Članak 24.: utvrđuje obvezu primjenjivanja Zakona o proračunu u dijelu koji se odnosi na jedinice lokalne samouprave.

Članak 25.: propisuje objavu Odluke u Službenom glasniku Grada Dugog Sela i stupanje na snagu od 01. siječnja 2021. godine.