

A N A L I Z A

STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA DUGOG SELA ZA 2019. GODINU

Dugo Selo, prosinac 2019. god.

UVOD

Sukladno članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15 i 118/18) određeno je da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prilikom donošenja proračuna, razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje, te smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije, te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

Dosadašnje stanje organiziranosti sustava civilne zaštite na području Grada Dugog Sela karakterizira činjenica da je isti bio organiziran i proveden sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), Zakonu o vatrogastvu („Narodne novine“, broj 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10), Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10) i drugim podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

I. PROCJENA UGROŽENOSTI

Temeljem Pravilnika o metodologiji izrade procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj 38/08) izrađena je Procjena ugroženosti za područje Grada Dugog Sela. Navedena Procjena ugroženosti donijeta je Odlukom Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, KLASA: 833-02/09-01/5, URROJ: 238/07-03-07/2-10-16, od 23. studenog 2010. godine.

Procijenjene ugroze ljudi, prirodnih i materijalnih vrijednosti na području Grada Dugog Sela, obrađene u Procjeni, temelje se na geopolitičkom položaju, geografskim karakteristikama, demografskim karakteristikama, dostignutom stupnju razvoja gospodarstva, infrastrukture i svih društvenih djelatnosti, kao i na stalnom procjenjivanju ugroženosti ljudi i područja prirodnim nepogodama, tehničko – tehnološkim i ekološkim nesrećama.

Dana 13. ožujka 2014. godine, stupio na snagu novi Pravilnik o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj 30/2014), te Uredba o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/2014), temeljem kojih akata je Grad Dugo Selo bio u obvezi Procjenu ugroženosti, kao i Plan zaštite i spašavanja uskladiti s odredbama novog Pravilnika i navedene Uredbe.

Stoga, pokrenut je postupak izrade revizije postojeće Procjene i Plana, čija izrada je povjerena trgovačkom društvu DLS d.o.o. Rijeka, a nakon dostave revidirane Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Dugo Selo, ista će se dostaviti Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Zagreb, radi davanja prethodnog mišljenja na istu.

Navedena revidirana Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Dugo Selo donijeta je Odlukom Gradskog vijeća Grada Dugog Sela od 25. veljače 2016. godine, KLASA: 833-02/14-01/04, URBROJ: 238/07-03-07/02-16-75.

Temeljem Smjernica za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Zagrebačke županije od 13. veljače 2017. godine KLASA: 022-01/17-01/09, URBROJ: 238/1-03-17-38, gradonačelnik Grada Dugog Sela je dana 12. siječnja 2018. godine donio Odluku o postupku izrade Procjene rizika za područje Grada Dugog Sela i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Dugog Sela. U suradnji s ovlaštenom tvrtkom sklopljen je Ugovor o konzultantskim uslugama, te je Procjena rizika za područje Grada Dugog Sela donijeta od strane Gradskog vijeća, na 13. sjednici, održanoj 30. listopada 2018. godine, Odlukom KLASA: 833-02/18-/01-01/, URBROJ: 238/07-03-07/02-18-3.

II. PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE

Temeljem revidirane Procjene ugroženosti za područje Grada Dugog Sela, izrađen je Plan zaštite i spašavanja za Grad Dugo Selo, a koji je donesen Odlukom o donošenju Plana zaštite i spašavanja za Grad Dugo Selo, Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, na 23. sjednici, održanoj 25. veljače 2016. godine, KLASA: 833-02/14-01/04, URBROJ: 238/07-03-07/02-16-77.

Sukladno elementima Procjene rizika za područje Grada Dugog Sela donijete od strane Gradskog vijeća, na 13. sjednici, održanoj 30. listopada 2018. godine, Odlukom KLASA: 833-02/18-/01-01/, URBROJ: 238/07-03-07/02-18-3, izrađen je Plan djelovanja civilne zaštite Grada Dugog Sela, donijet Odlukom Gradonačelnika dana 31. srpnja 2019. godine, KLASA: 833-02/19-01/08, URBROJ: 238/07-01-07/02-19-1.

Sukladno odredbama Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10), Grad Dugo Selo je tijekom 2017. godine, pristupio ažuriranju postojećeg Plana zaštite od požara Grada Dugog Sela i to izradom Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških nesreća. Temeljem pozitivnog mišljenja Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave zagrebačka, Sektora upravnih i inspeksijskih poslova, Inspektorata unutarnjih poslova, Inspekcije zaštite od požara, od 21. lipnja 2018.

godine, broj: 511-19-25/1-13735/3-2017 i prethodnog pozitivnog mišljenja Vatrogasne zajednice Grada Dugog Sela na dio Procjene ugroženosti od požara, koji se odnosi na organizaciju vatrogasne djelatnosti na području Grada Dugog Sela od 20. studenog 2017. godine, Gradsko vijeće Grada Dugog Sela, na svojoj 13. sjednici, dana 30. listopada 2018. godine, donijelo je Odluku o prihvaćanju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, KLASA: 833-02/17-01/04, URBROJ: 238/07-03-07/02-17-47.

Sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Gradsko vijeće Grada Dugog Sela, na svojoj 13. sjednici, dana 30. listopada 2018. godine, donijelo je Odluku o donošenju Plana zaštite od požara za Grad Dugo Selo, KLASA: 833-02/17-01/04, URBROJ: 238/07-03-07/02-18-48.

Temeljem Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“, broj 16/19) propisani su kriteriji i ovlasti za proglašenje prirodne nepogode, procjena štete od prirodne nepogode, dodjela pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda nastalih na području Republike Hrvatske, Registar šteta od prirodnih nepogoda te druga pitanja u vezi s dodjelom pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda.

Odredbom članka 8. citiranog Zakona, Gradsko vijeće Grada Dugog Sela, na svojoj 20. sjednici, dana 19. rujna 2019. godine, imenovalo je Gradsko Povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda za područje Grada Dugog Sela.

Gradsko povjerenstvo za procjenu šteta Grada Dugog Sela, u slučaju elementarne nepogode, objavit će poziv i obavijest građanima Grada Dugog Sela da prijave štetu.

III. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Stožer civilne zaštite Grada Dugog Sela
2. Vatrogasna zajednica
3. ostali gospodarski subjekti, službe i udruge koje se u svom djelokrugu rada bave zaštitom i spašavanjem.

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja stanovništva i otklanjanja nastalih posljedica u slučaju nesreća ili katastrofa nastalih uslijed prirodnih i civilizacijskih ugroza, na području nadležnosti angažiraju se redovne snage, te pravne osobe, službe i udruge koje se u okviru svoje djelatnosti bave ili izvršavaju zadaće u zaštiti i spašavanju stanovništva i materijalnih dobara i predstavljaju operativne snage zaštite i spašavanja.

Sukladno člankom 20. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15) mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode također i operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja, udruge te pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Operativnim snagama rukovodi i koordinira Gradonačelnik Grada Dugog Sela, uz stručnu potporu Stožera civilne zaštite, koji je imenovan odlukom Gradonačelnika Grada Dugog Sela dana 17. travnja 2019. godine.

Stožer obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće ili katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se, kao dio operativnih snaga, vatrogasna zapovjedništva i postrojbe slijedećih dobrovoljnih vatrogasnih društava, uz koordinaciju Vatrogasne zajednice Grada Dugog Sela:

1. DVD Dugo Selo
2. DVD Andrilovac
3. DVD Ostrna
4. DVD Leprovica
5. DVD Donje Dvorišće
6. DVD Prozorje.

Na području Grada Dugog Sela ukupno je registrirano 680 vatrogasaca, od kojih 84 ima potvrdu o stručnoj osposobljenosti i zdravstvenoj sposobnosti za izvršenje aktivnosti u protupožarnoj zaštiti, dok će se za ostale provesti osposobljavanje i zdravstveno provjeravanje kako bi se broj operativnih snaga u protupožarnoj zaštiti povećao.

Dana 30. svibnja 2018. godine, održano je prema Programu DUZS-a osposobljavanje članova Stožera civilne zaštite Grada Dugog Sela.

Respektabilnu snagu za reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe na području nadležnosti predstavljaju pravne osobe, institucije ili ustanove koje se zaštitom i spašavanjem bave kao svojom redovitom djelatnošću ili su u mogućnosti obzirom na način organiziranja, žurno reagirati u otklanjanju nastalih posljedica, a to su:

1. Dom zdravlja Zagrebačke županije - Ispostava Dugo Selo sa pripadajućim ambulancama
2. Zavod za hitnu medicinu Doma zdravlja Zagrebačke županije - Ispostava Dugo Selo
3. Veterinarska ambulanta Dugo Selo d.o.o.
4. Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije, Poslovna jedinica Dugo Selo
5. Trgovačkog društvo „Dukom Plin“ d.o.o. za distribuciju plina Dugo Selo
6. Trgovačko društvo „Dugoselski komunalni i poduzetnički centar“ d.o.o. Dugo Selo

7. Vodoprivreda „Lonja - Zelina“ d.d. Dugo Selo
8. Hrvatske šume, Uprava šuma podružnica Zagreb, Šumarija Dugo Selo
9. Dalekovod Cinčaonica d.o.o.
10. HEP - ODS d.o.o., Elektra Zagreb, Pogon Dugo Selo
11. INA NAFTAPLIN, Dugo Selo
12. Hrvatski telekom - T-COM
13. JIK Kajba Dugo Selo
14. „Velebit Promet“ d.o.o. Dugo Selo
15. HRT "Šarić" Dugo Selo
16. Gradsko društvo Crvenog križa Dugo Selo
17. Centar za socijalnu skrb Dugo Selo
18. Osnovna škola „Josipa Zorića“ Dugo Selo
19. Osnovna škola „Ivan Benković“ Dugo Selo
20. Srednja škola Dugo Selo
21. Lovačko društvo „Srnjak“ i Lovačko društvo „Kuna“
22. Kinološko društvo Dugo Selo
23. Udruga Hrvatski vitezovi - sekcija Izviđača Dugo Selo
24. Zajednica športskih udruga Dugo Selo.

Na području Grada izgrađeno je 1 sklonište osnovne zaštite sa oko 200 sklonišnih mjesta, a karakteristično je, kao i na području Zagrebačke županije, neprovođenje tehničke kontrole, odnosno tekuće i investicijsko održavanje, što u mnogome otežava njegovo mirnodopsko korištenje.

IV. PREVENTIVA

U sklopu programa edukacije stanovništva u sustavu civilne zaštite i podizanju razine opće kulture ljudi o civilnoj zaštiti na području grada, Gradonačelnik Grada Dugog Sela, odnosno stručne službe grada trebale bi provoditi informiranje i upoznavanje građana sa izvanrednim situacijama.

Upozoravanje građana provodi se putem sredstava javnog priopćavanja i drugih institucija grada.

V. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Grad Dugo Selo tijekom proteklih godina kontinuirano izdvaja financijska sredstva namijenjena za razvoj sustava civilne zaštite. Najvećim dijelom sredstva su utrošena za potrebe Vatrogasne zajednice, a manjim dijelom za potrebe Civilne zaštite i službi i pravnih osoba kojima je zaštita i spašavanje redovita djelatnost.

Za 2019. godinu, u Proračunu Grada planirana su financijska sredstva slijedom zakonskih obveza i to:

1. za aktivnosti Vatrogasne zajednice Grada Dugog Sela planirano je 860.000,00 kuna
2. za aktivnosti za zaštitu i spašavanje planirano je 20.000,00 kn
3. za ostale rashode - vatrogasna društva planirano je 130.000,00 kuna
4. za uređenje objekta DVD Andrilovac planirano je 214.000,00 kuna
5. za uređenje i dogradnju DVD Prozorje planirano je 23.000,00 kuna
6. za aktivnosti Crvenog križa planirano je 210.000,00 kuna
7. za aktivnosti Hrvatske gorske službe spašavanja planirano je 5.000,00 kuna.

Slijedom navedenog, razvidno je da je u Proračunu Grada Dugog Sela planirano 1.462.000,00 kuna za potrebe sustava zaštite i spašavanja za 2019. godinu.

VI. ZAKLJUČNE OCJENE

Razmatrajući stanje civilne zaštite na području nadležnosti može se konstatirati:

1. izrađena je Procjena rizika od velikih nesreća za područje Grada Dugog Sela (donijeta Odlukom Gradskog vijeća od 30. listopada 2018. godine)
2. izrađen je Plan djelovanja civilne zaštite Grada Dugog Sela (donijet Odlukom Gradonačelnika dana 31. srpnja 2019. godine)
3. izrađena je Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških nesreća (prihvaćena Odlukom Gradskog vijeća od 30. listopada 2018. godine)
4. izrađen je Plan zaštite od požara za Grad Dugo Selo (donijet Odlukom Gradskog vijeća od 30. listopada 2018. godine)
5. protupožarna zaštita organizirana je kroz ustrojavanje Vatrogasne zajednice Grada Dugog Sela, sa zadaćom brige o djelovanju i radu formiranih dobrovoljnih vatrogasnih društava i osiguranju potrebnih materijalnih (financijskih) uvjeta za njihovo redovno djelovanje i izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva,
6. udruge građana, koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svojih redovitih zadaća, predstavljaju osnovu za daljnji razvoj spasilačkih timova slijedom redovnih aktivnosti udruge, uz osiguranje potrebnih materijalnih (financijskih) sredstava,
7. pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao dijelom svoje redovite djelatnosti, predstavljaju respektabilnu snagu za žurno reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe,
8. ne provodi se tekuće i investicijsko održavanje, kao ni tehnička kontrola skloništa osnovne zaštite koje se nalazi u sklopu stambenih objekata

9. za financiranje sustava civilne zaštite u Proračunu se planiraju financijska sredstva utvrđena drugim zakonskim i podzakonskim aktima, kao i financijska sredstva za razvoj civilne zaštite, odnosno stvaranje sposobnosti za zbrinjavanje ugroženog i stradalog stanovništva.

10. U slučaju požara i eksplozija goriva na benzinskim postajama, požara željezničke cisterne ili lančanog širenja požara na poziciju, sadašnji sastav Vatrogasne zajednice ne bi bio dovoljan za gašenje takve vrste požara, te se stoga ukazuje potreba za aktiviranjem najbliže javne vatrogasne postrojbe.

Slijedom navedenog, može se konstatirati da sustav civilne zaštite na području Grada Dugog Sela omogućava optimalno izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva i njihove imovine.

KLASA: 833-02/19-01/11
URBROJ: 238/07-01-07/01-19-1

Gradonačelnik
Grada Dugog Sela

Dugo Selo, 02. prosinca 2019. god.

Nenad Panian, dr. med. dent., v.r.